

Municipiul Miercurea Ciuc

Compartiment Audit Public Intern

Nr.5341..... / 01.01.2022

Aprobat,
Korodi Attila
PRIMAR



**Raport
privind activitatea de audit public intern aferentă anului 2021
desfășurată la nivelul Municipiul Miercurea Ciuc precum și a entităților publice
subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritatea acesteia**



IV.2.2.1. La nivelul ordonatorului principal de credite	31
IV.2.2.2. La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate.	31
IV.2.3. Realizarea misiunilor de evaluare a activității de audit intern.....	31
IV.2.3.1. La nivelul ordonatorului principal de credite.....	31
IV.2.3.2. La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate.	31
Partea a V-a – Comitetul de Audit Intern.....	31
Partea a VI-a – Concluzii	31
VI.1. Concluzii privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul instituției publice	31
VI.2. Concluzii privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate.....	32
Partea a VII-a – Propuneri pentru îmbunătățirea activității de audit public intern	33
VII.1. Propuneri privind îmbunătățirea activității de audit public intern desfășurată la nivelul instituției publice	33
VII.2. Propuneri privind îmbunătățirea activității de audit public intern desfășurată la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate	33

I.5. Documentele analizate

S-au primit 2 rapoarte anuale de activitate de la entitățile aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea UAT Miercurea Ciuc.

Documentele care au stat la baza elaborării raportului de activitate pentru anul 2021 sunt următoarele:

a) documente referitoare la organizarea funcției de audit intern:

- Regulamentul de organizare și funcționare (ROF) – consemnează un ansamblu unitar și coerent de date și informații privind organizarea și funcționarea compartimentului de audit intern;
- Organigrama – document formalizat prin care se relevă grafic structura instituției și substructurile acesteia, cu ajutorul unor simboluri specifice și care dă posibilitatea unei viziuni globale, sugestive asupra ansamblului de compartimente și asupra relațiilor interne din cadrul instituției;
- Fișa postului – specifică sarcinile/atribuțiile de serviciu, competențele și responsabilitățile și nominalizează în mod clar și explicit obiectivele postului, fixând astfel rolul ce revine titularului pentru realizarea obiectivelor;

b) documente referitoare la planificarea activității de audit intern:

Planificarea activității de audit public intern se realizează pe trei nivele: planificare strategică, anuală și planificarea sarcinilor în cadrul misiunii, acestea bazându-se pe analiza riscurilor asociat diferitelor structuri, activități, programe/proiecte sau operațiuni, concretizându-se în planul strategic întocmit, actualizat pe anii 2021-2023, planul anual actualizat pentru anul 2021 și programul de audit întocmit pentru fiecare misiune în parte.

c) documente referitoare la evaluarea activității de audit intern:

- evaluări anuale privind performanțele auditorilor interni
- autoevaluări ale sistemului de control intern,
- programul de asigurare și îmbunătățire a calității auditului intern, care să permită un control continuu al eficacității acestuia,

d) documente referitoare la realizarea misiunilor de asigurare:

- Ordin de serviciu;
- Declarație de independentă;
- Notificarea privind declanșarea misiunii de audit intern;
- Programul de audit;
- Minuta ședinței de deschidere;
- documentație privind analiza riscului;
- studiu preliminar;
- chestionar de luare la cunoștință - CLC;
- Teste;
- Fișe de identificare și analiză a problemelor;
- Minuta ședinței de închidere;
- Proiect raport de audit intern;
- Raportul de audit intern;

e) documente referitoare la alte acțiuni (ad-hoc):

- Ordin de serviciu;
- Declarație de independentă;

- Notificarea privind declanșarea misiunii de audit intern;
- Programul de audit;
- Minuta ședinței de deschidere;
- Teste;
- Fișe de identificare și analiză a problemelor;
- Nota centralizatoare a documentelor de lucru;
- Minuta ședinței de închidere;
- Proiect raport de audit intern;
- Raport de audit intern.

Partea a II-a – Prezentarea activității de audit public intern aferente anului 2021

Planificarea reprezintă activitatea prin intermediul căreia se pun de acord sarcinile ce trebuie îndeplinite pe o anumită perioadă de timp cu resursele disponibile pentru îndeplinirea acestor sarcini.

În ceea ce privește funcția de audit public intern, activitatea de planificare se realizează multianual, pe o perioadă de 3 ani, dar și anual. Calculul și repartizarea resurselor se realizează doar pe orizontul de timp mai scurt (1 an).

II.1. Planificarea activității de audit public intern

Planul anual al auditului public intern la nivelul *UAT Miercurea Ciuc* pentru 2021 a fost elaborat și înaintat către conducerea *UAT Miercurea Ciuc* cu adresa nr.155827/27.11.2020.

S-a aprobat Planul anual actualizat al auditului public intern pentru anul 2021 și Planul multianual actualizat al auditului public intern pentru ani 2021-2023 și are nr. de înregistrare 5795/02.02.2021.

Au fost planificate 5 misiuni de audit public intern de asigurare/regularitate/conformitate pentru anul 2021.

II.2. Misiunile de audit public intern realizate

Au fost planificate un număr de 5 misiuni de audit, din care 4 de asigurare și una (1) de evaluare.

Gradul de realizare a planului de audit public intern pentru anul 2021 a fost de 100%, toate cele 4 misiuni de asigurare și 1 de evaluare planificate au fost realizate.

A fost realizată 1 misiune de audit ad-hoc.

S-au realizat toate misiunile de audit, conform planului inițial/actualizat, cu respectarea tuturor termenelor stabilite.

În cadrul celor 5 misiuni de audit public intern s-au abordat 4 domenii și o misiune de evaluare, și anume:

1. Domeniul bugetar la Liceul de Arte „Nagy István”
2. Domeniul financiar contabil la Direcția economică din cadrul Municipiului Miercurea Ciuc
3. „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției – anul 2021”

4. Domeniul Resurse umane la Direcția economică, Compartiment RU și Salarizare din cadrul Primăriei Miercurea Ciuc
5. Alte domenii la instituția sub autoritate SC Goscom SA

Misiunile planificate și cel ad-hoc au fost efectuate astfel:

-până la data de 9 martie 2021 de către un auditor din cadrul Primăriei Municipiului Miercurea Ciuc;
-începând cu data de 10 martie 2021 de către cele două persoane, auditori interni angajați la Municipiul Miercurea Ciuc,

realizându-se astfel funcția de supervizare a documentelor, anexe ale raportului de audit public intern elaborate.

Constatări formulate:

La instituția Primăriei UAT Miercurea Ciuc:

- Neîntocmirea/neactualizarea/înregistrarea corectă a fișelor posturilor
- Neîntocmirea corectă a tabelului nominal care să cuprindă toate specimenele de semnături ale persoanelor în drept să exercite CFPP
- Componența cu număr par de membrii într-o comisie de recepție la terminarea lucrărilor/investițiilor
- Nerespectarea ordinii cronologice a întocmirii documentelor ALOP
- Neînregistrarea la termenul prevăzut de art.45, alin (1), din Ordin 2861/2009, a rezultatelor inventarierii anuale, aprobată prin Dispozițiile primarului, în contabilitate
- Neobținerea cu celeritate a aprobărilor pentru propunerile de casare a MF și OI prin Dispozițiile primarului prin pregătirea imediată - în termenul prevăzut de lege - după ce Procesul verbal al Comisiei centrale de inventariere este depus/transmis către Direcția economică
- Fluctuația mare de personal în cadrul Birourilor
- Nedepunerea declarațiilor respectiv situațiilor financiare în termenele prevăzute de legislația în vigoare
- Necalcularea în mod corect a salariilor unor angajați
- Nerevizuirea/neactualizarea unor proceduri operaționale
- Neîntocmirea/neactualizarea Registrului de evidență a funcționarilor publici la nivelul Primăriei Municipiului Miercurea Ciuc
- Neactualizarea în mod corect a versiunii 6.0.8 REVISAL
- Imposibilitatea urmăririi proceselor de activitate referitoare la conflicte de interes/ incompatibilități, datorită nestabilirii acestora prin procedurile de sistem
- Nerecunoașterea unor posibile situații de conflicte de interes/ situații de incompatibilitate, de către angajații instituției auditate
- Necunoașterea canalelor de informare în vederea demarării pașilor pentru sesizarea existenței unor posibile conflicte de interes/ incompatibilități

La unele instituții subordonate/sub autoritate, auditate în cursul anului 2021:

- Lipsuri constatate în unele fișe ale postului
- Lipsuri constatate în unele proceduri operaționale
- Lipsa vizei CFPP pe unele documente, care necesită această viză
- Lipsa vizei "Bun de plată" pe unele facturi
- Lipsa vizei "Certificat în privința realității și legalității" pe unele facturi
- Nerespectarea ordinii cronologice referitoare la întocmirea documentelor ALOP
- Lipsa numerotării Registrului de casă
- Lipsuri constatate în privința decontarea cheltuielilor de transport la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat
- Neprelucrarea conținutului Codului de etică la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Neelaborarea normelor metodologice privind organizarea și exercitarea controlului financiar preventiv propriu la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Neactualizarea/nemodificarea deciziei privind desemnarea persoanelor care desfășoară activitatea de control financiar preventiv la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Neinventarierea periodică a soldurilor conturilor contabile la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Nestabilirea în mod corect a diferențelor de inventariere la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Organizarea cu lipsuri a evidenței contabile la unele instituții subordonate/sub autoritate
- Neactualizarea organigramei unor societăți, deși au avut loc modificări în structură
- Elaborarea cu lipsuri a unor documente interne (Codul de conduită, Proceduri de sistem) referitoare la conflicte de interes și incompatibilități
- Inexistența instruirii și pregătirii angajaților cu tema conflicte de interes/incompatibilități
- Nerecunoașterea unor posibile situații de conflicte de interes/incompatibilități respectiv necunoașterea canalelor de informare în vederea demarării pașilor pentru sesizarea existenței unor posibile conflicte de interes/incompatibilități

Recomandări formulate:

La instituția Primăriei UAT Miercurea Ciuc:

- Întocmirea/actualizarea/înregistrarea corectă a fișelor posturilor
- Întocmirea corectă a tabelului nominal care să cuprindă toate specimenele de semnături ale persoanelor în drept să exercite CFPP
- Numirea unui număr impar de membrii în toate comisiile de recepție la terminarea lucrărilor/investițiilor

Recomandări:

Este necesar actualizarea/revizuirea și aprobarea Codului de conduită etică în mod permanent conform legii în vigoare.

În cursul anului curent este necesar aprobarea Sistemului de control intern managerial de către Consiliul de Administrație.

Procedura operațională privind prevenirea, comunicarea și soluționarea conflictelor de interese și a situațiilor de incompatibilitate este parte al Sistemului de control intern managerial și din această cauză este necesar actualizarea/revizuirea și aprobarea acestuia.

La SC Eco Csík SRL s-au efectuat 2 misiuni de audit:

1. În perioada 01.06.2021. – 05.07.2021 a efectuat o misiune de audit public intern de regularitate cu tema "Evaluarea sistemului de prevenire a corupției, 2021"
2. În perioada 01.09.2021. – 30.11.2021 a fost efectuată misiunea de audit "Evaluarea exercitării controlului financiar preventiv" în cadrul compartimentului de finanțier-contabil

Constatări:

La nivelul entității angajații n-au fost instruiți, pregătiți și evaluați în materie de incompatibilități.

La nivelul entității angajații n-au fost instruiți, pregătiți și evaluați în materie de Control Finanțier Preventiv.

Recomandări:

În perioada următoare este necesar pregătirea salariaților în materie de incompatibilitate, care va spori eficacitatea sistemului de control intern managerial.

În perioada următoare este necesar pregătirea salariaților în materie de Control Finanțier Preventiv care va spori eficacitatea de a fi exact la curent în ceea ce privește această activitate.

Partea a III-a – Situația actuală a auditului public intern

III.1. Înființarea și funcționarea auditului public intern

III.1.1. Înființarea auditului public intern

La nivelul Municipiului Miercurea Ciuc funcția de audit intern este înființată la nivel de compartiment.

27 entități subordonate au înființat audit intern prin asigurarea acestei funcții de către organul ierarhic superior.

Din punct de vedere a modului de organizare a funcției de audit public intern, entitățile subordonate care au înființat auditul intern prin structură proprie, au optat ca structură de audit: compartiment.

La nivelul UAT Miercurea Ciuc există un număr de 29 entități din subordinea, aflate în coordonarea sau sub autoritatea entității publice. La nivelul acestora, situația înființării funcției de audit public intern este următoarea:

- 2 entități subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritate au înființat audit public intern prin structură proprie, cu acceptul UAT Miercurea Ciuc:
 - SC Harviz SA;
 - SC Eco Csik SRL
- 27 entități subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritate au înființat audit intern prin asigurarea acestei funcții de către organul ierarhic superior, ca urmare a dispozițiilor UAT Miercurea Ciuc. Auditul public intern este asigurat de către UAT Miercurea Ciuc pentru următoarele entități subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritate:
 - Liceul Teoretic Marton Aron ;
 - Liceul Teologic Segito Maria ;
 - Liceul de Arte Nagy Istvan
 - Colegiul Național Octavian Goga
 - Liceul Tehnologic Venczel Jozsef
 - Liceul Tehnologic Joannes Kajoni
 - Liceul Tehnologic Szekely Karoly
 - Liceul Tehnologic Kos Karoly
 - Școala Gimnaziala Petofi Sandor
 - Școala Gimnaziala Nagy Imre
 - Școala Gimnaziala Jozsef Attila
 - Școala Gimnaziala Xantus Janos
 - Școala Gimnaziala Liviu Rebreanu
 - Grădinița Aranyalma
 - Grădinița Csipike
 - Grădinița Micimacko
 - Grădinița Kisherceg
 - Grădinița Napocska
 - Muzeul Secuiesc al Ciucului
 - Teatrul Municipal Csiki Jatekszin
 - Ansamblul Național Secuiesc Harghita
 - Club Sportiv Municipal VSK Csikszereda Miercurea Ciuc
 - Editura Csikszereda- Csikszereda Kiadohivatal
 - Institutul de Cercetare Siculus – Siculus Kutatasi Intezet
 - Poliția Locală
 - SC Csiki Trans SRL
 - SC Goscom SA
- 2 entități subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritate nu au înființat audit public intern. Acest lucru este cauzat de faptul că aceste unități nu au solicitat acceptul UAT Miercurea Ciuc pentru înființarea unei structuri proprii de audit public intern sau asigurarea acestei funcții prin organul ierarhic superior. Entitățile subordonate, aflate în coordonarea sau sub autoritate care nu au înființat funcție de audit public intern sunt următoarele:
 - SC Csiki Trans SRL
 - SC Goscom SA

- 0 entități nu au comunicat în cadrul rapoartelor anuale aceste informații. Aceste entități sunt următoarele:

III.4. Asigurarea cadrului metodologic și procedural

Cadrul metodologic și procedural aferent activității de audit public intern se referă la aspecte care sunt de natură a asigura buna desfășurare a acestei activități, prin prisma metodologilor și a procedurilor aplicabile, luând în calcul și aplicarea și respectarea codului de conduită etică al auditorului public intern.

Referitor la aceste aspecte, activitatea de audit public intern a fost reglementată începând cu anul 2003, pe lângă legislația primară cunoscută, și de OMFP nr. 38/2003 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern.

În anul 2013, ulterior modificării și republicării Legii auditului public intern, a fost emisă HG nr. 1.086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern. Aceasta aduce o serie de modificări și îmbunătățiri pentru vechea versiune a normelor generale. Ambele versiuni ale normelor generale prevedeau emiterea de norme proprii de audit public intern.

Referitor la procedurarea activităților din cadrul structurii de audit public intern, acestea sunt supuse și ele emiterii de proceduri de sistem sau operaționale, după caz. Notiunea de procedură este utilizată în cadrul prezentului raport în sensul dat de OSGG nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

Având în vedere acest lucru, este necesar ca structurile de audit public intern să analizeze și să decidă câte dintre activitățile derulate trebuie să fie procedurate (adică să se emită o procedură scrisă pentru acea activitate). În acest context gradul de procedurare poate varia de la o entitate la alta, în funcție de judecata profesională aplicată. De asemenea, pentru activitățile procedurabile, se va stabili care este gradul de emitere a procedurilor. În mod firesc ținta este de 100%, urmărindu-se apropierea cât mai mult de acest scor.

III.4.1. Emiterea normelor proprii

La nivelul ordonatorului principal de credite

La nivelul UAT Miercurea Ciuc normele proprii au fost întocmite și au primit aviz favorabil din partea UCAAPI – Aviz favorabil nr. 5399/07.06.2021.

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

Pentru totalul de 2 unități subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate care au înființat funcția de audit public intern prin structură proprie, situația utilizării normelor proprii este următoarea:

- 2 entități au primit acordul UAT Miercurea Ciuc pentru emiterea normelor proprii;
- 0 entități care nu au primit acordul UAT Miercurea Ciuc pentru emiterea normelor proprii.

La cele 2 entități care au primit acordul UAT Miercurea Ciuc pentru emiterea normelor proprii, situația emiterii acestor norme se prezintă astfel:

- 0 entități nu au întocmit norme proprii. Aceste entități sunt:
- 0 entități au întocmit normele proprii dar acestea nu au fost transmise la UAT Miercurea Ciuc spre avizare. Aceste entități sunt:
- 0 entități au întocmit normele proprii și le-au transmis UAT Miercurea Ciuc în vederea obținerii avizului;

- 0 persoane prin pensionare;
- 0 persoane prin încetarea relațiilor de muncă la cerere;
- 0 persoane prin alte metode.

La nivelul *UAT Miercurea Ciuc* în anul 2021 structura de audit public intern nu avea alocat post de conducere.

Referitor la funcțiile de execuție

La nivelul *UAT Miercurea Ciuc* la data de 01 ianuarie 2021 existau un număr de 1 persoană care ocupa funcție de execuție în cadrul structurii de audit public intern. Pe parcursul anului 2021 un număr de 0 persoane de execuție au părăsit structura de audit public intern, astfel:

- 0 persoane prin transfer;
- 0 persoane prin mutare;
- 0 persoane prin detașare;
- 0 persoane prin demisie;
- 0 persoane prin suspendare;
- 0 persoane prin pensionare;
- 0 persoane prin încetarea relațiilor de muncă la cerere;
- 0 persoane prin alte metode.

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

Referitor la funcțiile de conducere

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate în anul 2021 structurile de audit public intern nu aveau alocate posturi de conducere.

Referitor la funcțiile de execuție

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate *UAT Miercurea Ciuc* la data de 01 ianuarie 2021 existau un număr total de 2 persoane care ocupau funcții de execuție în cadrul structurilor de audit public intern. Pe parcursul anului 2021 un număr de 0 persoane de execuție au părăsit structura de audit intern, astfel:

- 0 persoane prin transfer;
- 0 persoane prin mutare;
- 0 persoane prin detașare;
- 0 persoane prin demisie;
- 0 persoane prin suspendare;
- 0 persoane prin pensionare;
- 0 persoane prin încetarea relațiilor de muncă la cerere;
- 0 persoane prin alte metode.

Această situație a generat o rată de fluctuație a personalului de execuție de circa 0%.

III.6.3. Structura personalului și pregătirea profesională la data de 31 decembrie

La analiza structurii personalului au fost luate în calcul următoarele criterii: experiența în auditul public intern, domeniul studiilor de specialitate, limbi străine vorbite, certificări naționale și internaționale deținute precum și calitatea de membru în organizații profesionale naționale și internaționale.

Toate aceste elemente, alături de pregătirea profesională a personalului, contribuie la o analiză calitativă a resursei umane, factor extrem de important în derularea activității de audit public intern.

La nivelul ordonatorului principal de credite

Structura personalului de conducere: nu este cazul

Structura personalului de execuție din cadrul Compartimentului de audit public intern în funcție de criteriile solicitate în Anexa 12, se prezintă astfel:

- experiență în audit: 1 auditor cu o vechime de peste 5 ani
 - 1 auditor cu o vechime de sub un an
- studiile de specialitate: 2 auditori cu studii economice
- limbă străină vorbită: 2 auditori – engleză, maghiară
- certificări naționale deținute – 2 experti contabili
- membru în organisme profesionale – 2 persoane membre CECCAR.

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

Structura personalului de conducere – nu este cazul.

Structura personalului de execuție din cadrul compartimentelor de audit public intern la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate în funcție de criteriile solicitate în Anexa 12, cumulativ, se prezintă astfel:

- experiență în audit: 2 auditori cu o vechime de peste 5 ani
- studiile de specialitate: 2 auditori cu studii economice
- limbă străină vorbită: 2 auditori – engleză, maghiară
- certificări naționale deținute – 2 stagiari pentru expert contabil la CECCAR Filiala Harghita.

III.6.4. Asigurarea perfecționării profesionale continue

La nivelul ordonatorului principal de credite

La nivelul *UAT Miercurea Ciuc*, gradul de participare la pregătire profesională este de 100%. Numărul mediu de zile de pregătire profesională pentru fiecare auditor public intern este de 15, fiind realizate astfel:

- 4 zile prin cursuri de pregătire;
- 26 zile prin studiu individual;
- 0 zile prin alte forme de pregătire.

Problemele întâmpinate în cursul anului de raportare cu privire la realizarea numărului minim de zile de pregătire prevăzute de cadrul de reglementare au fost următoarele: *nu este cazul*.

- Punctul 2.4.1.5.3.: "Planul de audit intern cuprinde misiunile de audit public intern selectate în conformitate cu dispozițiile pct. 2.4.1.3 și cu resursele de audit disponibile - auditori interni, timp, resurse financiare.;"
- Punctul 2.4.1.5.3.: "Şeful compartimentului de audit public intern răspunde pentru organizarea și desfășurarea activităților de audit public intern și asigură resursele necesare îndeplinirii în mod eficient a planului anual de audit public intern."

și, ținând cont de prevederile art. 12 alin. (4) din Legea nr. 672/2002(R), respectiv: "Compartimentul de audit public intern este dimensionat, ca număr de auditori, pe baza volumului de activitate și a mărimii riscurilor asociate, astfel încât să asigure auditarea activităților cuprinse în sfera auditului public intern", rezultă faptul că stabilirea resurselor necesare ale structurii de audit public intern (dimensionarea structurii) se poate realiza în cadrul procesului de planificare anuală și multianuală, acolo unde sunt analizate sfera auditabilă, riscurile asociate acesteia precum și resursele necesare.

La nivelulordonatorului principal de credite

La nivelul *UAT Miercurea Ciuc*, având în vedere resursa de personal existentă menționată la punctul III.6.1. de mai sus, respectiv un număr de posturi ocupate care exercită activitate de audit public intern 2, gradul de acoperire al sferei auditabile în 3 ani este de 78%.

În vederea respectării prevederilor legale și acoperirea integrală (100%) a sferei auditabile într-o perioadă de trei ani, structura de audit public intern ar avea nevoie de un număr total de 3 posturi de auditori publici interni ocupate care să exercite activitate de audit public intern.

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

La nivelul celor 2 entități subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate care au emis raport anual privind activitatea de audit public intern, având în vedere resursa de personal existentă menționată la punctul III.6.1. de mai sus, respectiv un număr de 2 posturi ocupate care exercită activitate de audit public intern, gradul de acoperire al sferei auditabile în 3 ani este următorul:

- 1 entitate are un grad de acoperire de 100%;
- 1 entitate are un grad de acoperire sub 100%;

În vederea respectării prevederilor legale și acoperirea integrală (100%) a sferei auditabile într-o perioadă de trei ani, structurile de audit public intern ar avea nevoie de un număr total de 3 posturi de auditori publici interni ocupate care să exercite activitate de audit public intern.

Partea a IV-a. Activitatea de audit public intern derulată în anul de raportare

IV.1. Planificarea activității de audit intern

Planificarea reprezintă activitatea prin intermediul căreia se pun de acord sarcinile ce trebuie îndeplinite pe o anumită perioadă de timp cu resursele disponibile pentru îndeplinirea acestor sarcini.

În ceea ce privește funcția de audit public intern, activitatea de planificare se realizează multianual, pe o perioadă de 3 ani, dar și anual. Calculul și repartizarea resurselor se realizează doar pe orizontul de timp mai scurt (1 an).

IV.1.1. Planificarea anuală și multianuală

Primul pas în realizarea planificării este identificarea sferei auditabile, care este compusă din totalitatea activităților sau structurilor care își desfășoară activitatea în cadrul entității publice.

Planificarea are la bază evaluarea riscurilor aferente activităților derulate în cadrul entității publice și prioritizarea acestor activități în funcție de scorul de risc. Acest scor de risc este cel ce va

determină momentul în care respectiva activitate va fi auditată de către structura de audit public intern.

Având în vedere faptul că riscurile asociate activităților sunt generate de mediul economic și social în care activitatea este derulată, apare necesitatea ca riscurile să fie reevaluate periodic, pentru a fi urmărite în dinamica lor. În acest context, planul multianual de audit public intern trebuie actualizat anual, iar acest lucru trebuie să stea la baza elaborării planului anual de audit public intern.

De asemenea, pentru realizarea unei analize de risc fundamentate dar și pentru a reduce gradul de subiectivitate al analizei de risc, considerăm necesar utilizarea unor criterii de analiză a riscurilor bine definite, cu explicarea modalității efective de realizare a analizei de risc și de stabilire a punctajului scorului de risc.

La nivelul ordonatorului principal de credite

Planificarea multianuală a activității de audit public intern s-a realizat pentru o perioadă de trei ani, și s-a întocmit Planul multianual pentru perioada 2021-2023.

Criteriile de analiză de risc utilizate în cadrul planificării anuale și multianuale sunt următoarele:

- evaluarea riscurilor asociate diferitelor structuri și activități, atât din aparatul propriu cât și a instituțiilor subordonate;
- sugestiile ordonatorului principal de credite;
- recomandările auditorilor externi ai Curții de Conturi a României-Camera de Conturi Harghita;
- periodicitatea în auditare;
- numărul de entități aflate în subordonare;
- fondul de timp disponibil;
- numărul de auditori;
- ținând cont de activitățile care prezintă în mod constant riscuri ridicate care trebuie să fie auditate.

La nivelul Municipiului Miercurea Ciuc au fost elaborate proceduri operaționale referitoare la activitatea de planificare anuală respectiv cea multianuală, iar aceste planificări se realizează ținând cont de structurile și activitățile din cadrul entității.

La nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

La nivelul celor 2 entități subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate care au emis raport anual privind activitatea de audit public intern, procesul de planificare anuală și multianuală prezintă următoarele particularități:

- Referitor la elaborarea criteriilor proprii de analiză de risc:
 - 2 entități și-au emis propriile criterii de analiză a riscului;
 - 0 entități nu și-au emis propriile criterii de analiză a riscului
- Referitor la elaborarea unei proceduri operaționale de planificare anuală și multianuală:
 - 1 entități și-au emis procedură operațională;
 - 1 entități nu și-au emis procedură operațională;
- Referitor la elaborarea planului anual și multianual, acesta s-a realizat ținând cont de:
 - 0 entități au ținut cont de structuri;
 - 0 entități au ținut cont de procese;
 - 2 entități au ținut cont de activități;

- 0 entități au ținut cont de proiecte;
- 0 entități au ținut cont de operațiuni.

IV.2. Realizarea misiunilor de audit intern

IV.2.1. Realizarea misiunilor de asigurare

IV.2.1.1. La nivelul ordonatorului principal de credite

La nivelul *UAT Miercurea Ciuc* în anul 2021 au fost realizate un număr de **4 misiuni de asigurare**. Având în vedere faptul că în cadrul unei misiuni de asigurare se pot aborda mai multe domenii, s-a constatat că în cadrul a:

- 1 misiune de asigurare s-a abordat domeniul bugetar;
- 1 misiune de asigurare s-a abordat domeniul financiar-contabil;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul achizițiilor publice;
- 1 misiune de asigurare s-a abordat domeniul resurselor umane;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul IT;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul juridic;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul fondurilor comunitare;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul funcțiilor specifice entității;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul SCM/SCIM;
- 1 misiune de asigurare s-au abordat alte domenii.

În cadrul misiunilor de audit public intern derulate în cursul anului 2021 au fost constatate un număr de **0 iregularități**, astfel:

Domeniu	Număr iregularități constatate
Bugetar	0
Achizițiilor publice	0
Resurse umane	0
Tehnologia informației	0
Juridic	0
Fonduri comunitare	0
Funcțiile specifice entității	0
SCM/SCIM	0
Alte domenii	0
TOTAL	0

Recomandările neînsușite reprezintă recomandările care au fost incluse în raportul final de audit public intern, dar pentru care conducerul entității publice nu și-a dat avizul în conformitate cu prevederile punctului 6.6.6. din HG nr. 1086/2013, menționând în mod expres acest lucru. În conformitate cu legislația aplicabilă în vigoare, aceste recomandări trebuie aduse la cunoștința UCAAPI, împreună cu consecințele neimplementării lor.

Nu au fost cazuri de recomandări neînsușite.

Referitor la **urmărirea implementării recomandărilor**, această activitate se referă la recomandările formulate de către structura de audit public intern în cadrul misiunilor de asigurare anterioare și pentru care structura de audit public intern are obligația urmăririi modului de implementare.

În acest context, **în cursul anului 2021** au fost urmărite un număr de **51** recomandări, cu următoarele rezultate:



- 1 misiune de asigurare s-a abordat domeniul finanțier-contabil;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul achizițiilor publice;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul resurselor umane;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul IT;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul juridic;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul fondurilor comunitare;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul funcțiilor specifice entității;
- 0 misiuni de asigurare s-a abordat domeniul SCM/SCIM;
- 0 misiuni de asigurare s-au abordat alte domenii.

În cadrul misiunilor de audit public intern derulate în cursul anului 2021, la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate au fost constatate un număr total de 0 iregularități, astfel:

Domeniu	Număr iregularități constatate
Bugetar	0
Finanțier-contabil	0
Achizițiilor publice	0
Resurse umane	0
Tehnologia informației	0
Juridic	0
Fonduri comunitare	0
Funcțiile specifice entității	0
SCM/SCIM	0
Alte domenii	0
TOTAL	0

Recomandările neînsușite reprezintă recomandările care au fost incluse în raportul final de audit public intern, dar pentru care conducătorul entității publice subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate nu și-a dat avizul în conformitate cu prevederile punctului 6.6.6. din HG nr. 1086/2013. În conformitate cu legislația aplicabilă în vigoare, aceste recomandări trebuie aduse la cunoștința ordonatorului principal de credite, împreună cu consecințele neimplementării lor.

Nu au fost cazuri de recomandări neînsușite.

Referitor la **urmărirea implementării recomandărilor**, această activitate se referă la recomandările realizate de către structura de audit intern în cadrul misiunilor de asigurare din anii anteriori, și pentru care structura de audit public intern are obligația urmăririi modului de implementare.

În acest context, **în cursul anului 2021** au fost urmărite un număr de 2 recomandări, cu următoarele rezultate:

- 2 recomandări implementate, din care:
 - 2 recomandări implementate în termenul stabilit;
 - 0 recomandări implementate după termenul stabilit;
- 0 recomandări parțial implementate (în curs de implementare), din care:
 - 0 recomandări pentru care termenul de implementare stabilit nu a fost depășit;
 - 0 recomandări cu termenul de implementare depășit;
- 0 recomandări neimplementate, din care:
 - 0 recomandări pentru care termenul de implementare stabilit nu a fost depășit;
 - 0 recomandări cu termenul de implementare depășit.

- la nivelul Municipiului Miercurea-Ciuc normele proprii au fost întocmite și au fost avizate de către SAPI - DGRFP Brașov;
- la nivelul structurii de audit public intern s-a emis și actualizat PAIC – ul;
- s-au realizat misiunile de audit public intern planificate;
- misiunile de audit public intern planificate au fost realizate în termenele prevăzute în Planul multianual/anual aprobat;
- s-a obținut aviz favorabil pentru Normele proprii privind exercitarea activității de audit public intern în cadrul Municipiului Miercurea Ciuc.

Puncte slabe:

- cu numărul de posturi alocate nu se pot audita cel puțin o dată la trei ani toate activitățile auditabile în cadrul UAT Miercurea Ciuc

VI.2. Concluzii privind activitatea de audit public intern desfășurată la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

SC Harviz SA

Puncte tari:

- compartimentul de audit este funcțional;
- funcția de audit se raportează direct directorului general;
- auditorul intern nu a fost implicat în activitățile pe care le poate audita;
- auditorul intern și-a declarat independența în cadrul misiunilor de audit intern;
- la nivelul entității HARVIZ SA normele proprii ale auditului au fost întocmite și au fost avizate de către directorul general;
- s-au realizat misiunile de audit public intern planificate, datele limită au fost respectate.

Puncte slabe:

- activitatea de audit s-a desfășurat cu un singur auditor astfel că nu s-a putut realiza funcția de supervizare a misiunilor de audit public intern realizate
- cu numărul de posturi alocate nu se pot audita cel puțin o dată la trei ani activitățile prevăzute de legea auditului

SC Eco-Csik SRL

Puncte tari:

- compartimentul de audit este funcțional;
- funcția de audit se raportează direct directorului general;

- auditorul intern nu a fost implicat în activitățile pe care le poate audita;
- auditorul intern și-a declarat independența în cadrul misiunilor de audit intern;
- la nivelul entității ECO CSIK SRL normele proprii ale auditului au fost întocmite și au fost avizate de către administratorul societății și a primit avizul cu rezerve de la UAT Miercurea Ciuc;
- s-au realizat misiunile de audit public intern planificate.

Puncte slabe:

- activitatea de audit s-a desfășurat cu un singur auditor astfel că nu s-a putut realiza funcția de supraveghere a misiunilor de audit public intern realizate;
- cu numărul de posturi alocate nu se pot audita cel puțin o dată la trei ani activitățile prevăzute de legea auditului.

Partea a VII-a – Propunerile pentru îmbunătățirea activității de audit public intern

VII.1. Propunerile privind îmbunătățirea activității de audit public intern desfășurată la nivelul instituției publice

Elaborarea de ghiduri, metodologii pentru activitățile specifice instituțiilor publice locale, în vederea îmbunătățirii calității misiunilor de audit.

Organizarea de cursuri on-line în vederea discutării cazurilor practice de audit public intern în cadrul acestora.

VII.2. Propunerile privind îmbunătățirea activității de audit public intern desfășurată la nivelul entităților subordonate, aflate în coordonare sau sub autoritate

“Programul de asigurare și îmbunătățire a calității în cadrul activității de audit public intern a lăsat în urmă anumite goluri în ceea ce privește poziția audit intern, astfel absența cursurilor de perfecționare sau de instruire a avut ca principală consecință imposibilitatea de a fi exact la curent în ceea ce privește activitatea de audit intern” - preluat din raportul anual 2021 al societății SC ECO CSIK SRL, întocmit de auditorul angajat.

Kedves Emese - auditor

Kiss Rita - auditor

